

МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ В РЕГИОНАХ РОССИИ

Оценка привлекательности регионов для долгосрочной миграции на основании открытых статистических данных, 2018 г.

Подготовлено отделом исследований Благотворительного фонда «Нужна помощь» для публикации на информационной платформе «Если быть точным» (techno.st) при поддержке Благотворительного фонда Владимира Потанина (программа «Эффективная филантропия»).

Москва, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
МАСШТАБ ПРОБЛЕМЫ	5
1) Численность, гражданство и возрастная структура международных мигрантов	5
2) Вынужденная миграция	7
3) Основные цели миграции	8
4) Постоянное иностранное население	10
ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ (ПЕРЕВОДЫ ИЗ РФ)	12
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ УСИЛИЙ, ЗАТРАЧИВАЕМЫХ НА РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ	14
1) Недокументированная трудовая миграция	14
2) Получение российского гражданства	16
3) Иностранцы граждане как субъект и объект преступлений	17
РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ РФ ПО МАСШТАБУ ПРОБЛЕМЫ	21
Региональная специфика	21
Ограничения использования рейтинга	26
ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ	27
Список использованных сокращений	28
НАД МАТЕРИАЛОМ РАБОТАЛИ	28
ПРИЛОЖЕНИЯ	30
Приложение 1. Источники информации по теме международной миграции	30
Приложение 2. Методология оценки привлекательности регионов для долгосрочной миграции (расчет рейтинга А-Е)	32
Приложение 3. Оценка привлекательности регионов для долгосрочной миграции	35

ВВЕДЕНИЕ

По оценкам ООН, Россия занимает четвёртое место в мире по численности проживающих тут международных мигрантов, уступая США, Саудовской Аравии и Германии. В 2019 году их насчитывалось 11,7 млн человек, или 8% от всего населения страны. За последние 20 лет Россия всегда входила в первую пятёрку государств с большой численностью международных мигрантов, что делало и делает миграцию актуальной темой для исследователей и социальных практиков¹.

Ежегодно более полумиллиона человек приезжают в Россию из других стран (в 2018 г. их количество составило 565 тыс. человек). 90% миграционного потока составляют прибывшие из стран СНГ. Основная страна-донор — Украина, из которой приезжает каждый четвёртый международный мигрант в России².

Международная миграция практически всегда свидетельствует о перемещении трудовых ресурсов, когда люди в поисках работы покидают прежнее место жительства и переезжают в другую страну. Именно работа является основной причиной при постановке на миграционный учет иностранных граждан органами МВД: в 2018 г. её указывали в 41% случаев при первичной постановке³. Вместе с тем не все, кто декларативно приехал работать, смогли официально трудоустроиться в России. Отсутствие разрешительных документов для занятости (разрешений, патентов⁴) выталкивает мигрантов в «серую» зону экономики, тем самым делает их уязвимыми в ситуациях нарушения прав со стороны работодателей.

Стратегии пребывания международных мигрантов в России не ограничиваются только краткосрочными целями: туризмом или сезонной работой. Часть иностранцев нацелена на долгосрочное пребывание в стране, которое нередко сопровождается получением российского гражданства (в академической литературе это называется процессом натурализации). В 2018 г. российское гражданство получили 269 тыс. человек и ещё более миллиона человек составили численность постоянного иностранного населения, проживающего по виду на жительство или разрешению на временное проживание (на отчётный период).

Перемещения не всегда носят добровольный характер: люди и семьи покидают дома, спасаясь от войны или преследований разного рода в своей стране (по религиозному и

¹ International migrant stock 2019.

<https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/index.asp> Оценка производится на основе численности населения, рождённого вне страны постоянного проживания («foreign-born population»).

² Данные Федеральной службы государственной статистики, ежегодный бюллетень «Численность и миграция населения Российской Федерации».

³ Данные Министерства внутренних дел Российской Федерации (форма 2-РД).

⁴ Гражданам стран — участниц Евразийского экономического союза достаточно уведомления со стороны работодателя в территориальный орган МВД о принятии на работу, однако оно носит рекомендательный, а не обязательный характер.

этническому признаку, политическим взглядам и т.д.). В 2018 г. численность беженцев и лиц, получивших убежище в России, составила 126 тыс. человек⁵.

Международные мигранты, прибывающие из разных стран, из разных социальных условий и с разными целями, неоднозначно воспринимаются принимающим населением, которое может видеть в них конкурентов или преступников, что повышает напряжение в обществе⁶. При отсутствии личного опыта общения с мигрантами⁷, которые нечасто контактируют с большинством населения, важно обращаться к корректной информации о миграции в России, что является одним из инструментов сдерживания мифологизации темы, способствует более взвешенному пониманию роли миграционных процессов в социально-экономической жизни страны.

⁵ Данные Федеральной службы государственной статистики, ежегодный бюллетень «Численность и миграция населения Российской Федерации». Публикуются на 1 января каждого года.

⁶ Мониторинг ксенофобских настроений. <https://www.levada.ru/2019/09/18/monitoring-ksenofobskih-nastroenij-2/>

⁷ В 2017 г. 42% совершеннолетних жителей РФ сказали, что не имели никаких контактов с мигрантами за последние пять лет. Пипия К. Д. Структура образа мигранта в российском общественном мнении // Вестник общественного мнения. Данные. Анализ. Дискуссии. 2017. № 1-2 (124). С. 134.

МАСШТАБ ПРОБЛЕМЫ

1) Численность, гражданство и возрастная структура международных мигрантов

В 2018 г. в Россию прибыло 565 тыс. человек, и за рассматриваемый период 2014-2018 гг. эта численность значимо не менялась, не опускаясь ниже полумиллиона человек в год.

Основной миграционный приток приходился на три субъекта — Москву (39 тыс.), Санкт-Петербург (37 тыс.) и Московскую область (35 тыс.). Наименее популярное направление международной миграции — это Северный Кавказ, в каждую республику которого прибыло менее 2 тыс. человек, а меньше всего — в Республику Ингушетия (только 9 человек в 2018 г.). Небольшая численность прибывших также в Ненецком и Чукотском автономных округах, в то время как в двух главных нефтедобывающих регионах РФ — Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах — она была существенно выше (что определяется их привлекательностью с точки зрения занятости).

Для понимания того, в каких регионах число прибывших доминировало над числом убывших международных мигрантов, обратимся к показателю *сальдо миграции* (в литературе также используют понятие «чистая миграция»). В 2018 г. за счёт международной миграции увеличилось население 58 субъектов. Наиболее существенный миграционный прирост отмечался: в Московской области (+ 16 тыс.), Москве (+ 13 тыс.), Краснодарском крае (11 тыс.), Санкт-Петербурге (+ 7 тыс.) и Воронежской области (7 тыс.). Причём если от 2017 г. к 2018 г. миграционный прирост в целом по России снизился на 41%, то у Московской области он вырос на 11%, у Москвы — на 3%, у Краснодарского края — на 74%.

Обратная динамика у двух других лидеров по миграционному приросту — у Санкт-Петербурга и Воронежской области, — где он значимо снизился в сравнении с 2017 г. Отдельного внимания заслуживает Санкт-Петербург, где показатель прироста наиболее неустойчив по сравнению с другими лидерами 2018 г. Так, в 2015 г. миграционная убыль там составила минус 26 тыс. человек, он стал абсолютным антилидером среди всех субъектов РФ, а в 2016-м регион уже демонстрировал прирост — плюс 951 человек. Эксперты отмечают зависимость потока международной миграции от законодательного ужесточения, введенного с 1 января 2015 г. (создание системы патентов), и проблем в российской экономике после 2014 г., делающих субъект/страну непривлекательными для мигрантов⁸.

Остальные 27 субъектов в 2018 г. демонстрировали *миграционную убыль*, из них у 15 регионов впервые за четыре года убывать международных мигрантов стало больше, чем прибывать. Среди регионов-антилидеров, испытывавших убыль в 2018 г., Тамбовская область (- 5189 чел.), Нижегородская область (-1656 чел.) и Республика Башкортостан (-1031 чел.).

Исследователи отмечают, что «решение задачи увеличения миграционного прироста как средства компенсации естественной убыли населения должно

⁸ Петербург в 2015 году потеряет пятую часть трудовых мигрантов.
<https://www.fontanka.ru/2015/01/27/172/>

базироваться не только и не столько на наращивании объемов приёма мигрантов, сколько на сокращении их выбытий, на повышении их приживаемости на новом месте жительства»⁹.

Обратимся к удельному показателю — коэффициенту интенсивности миграционного прироста, демонстрирующему то, в каких субъектах международная миграция интенсивнее компенсировала естественную убыль населения и/или внутреннюю миграцию (переезд граждан РФ из одного субъекта в другой). Показатель рассчитывается путем деления сальдо миграции на 1000 человек постоянного населения и тем самым говорит, насколько изменения, вызываемые миграционными процессами, заметны с точки зрения населения в целом. Наиболее высокая интенсивность миграционного прироста отмечалась в Камчатском крае (6,5 на 1000 постоянного населения), Севастополе (5,8), Калужской области (3,8) и Ямало-Ненецком автономном округе (3,6).

Напротив, самая интенсивная миграционная убыль зафиксирована в Тамбовской области (-5 на 1000 постоянного населения), Магаданской области (-4,1) и Ненецком автономном округе (-3,1).

В целом по стране в 2018 г. основной миграционный поток из-за пределов России приходился на страны СНГ. Среди них лидировали Украина, откуда прибывал практически каждый четвёртый международный мигрант (24%), Казахстан (13%) и Таджикистан (12%). Однако выходцы из этих государств составляют и обратный миграционный поток, то есть численность убывших из России в эти страны также наибольшая в сравнении с остальными.

Доля мигрантов из стран дальнего зарубежья составила только 10% от всего потока, в котором лидировали прибывшие из Китая (7067 чел.) и Индии (5032 чел.)¹⁰.

Основной миграционный прирост по России пришелся на Таджикистан (31 028 чел.). Однако в Москве, Московской области и Краснодарском крае — регионах-лидерах по показателю чистой миграции в сравнении с остальными субъектами — миграционный прирост был обеспечен в первую очередь Украиной.

Беларусь обеспечила миграционный прирост граничащей с ней Смоленской области (3431 чел.), Армения — Краснодарскому краю (2010 чел.), Таджикистан и Азербайджан — Тюменской области (5020 и 1098 человек соответственно), Казахстан — Новосибирской области (3845 чел.), Киргизия — Красноярскому краю (1525 чел.), Республика Молдова — Московской области (3472 чел.).

В 2018 г. прибывшие из-за пределов РФ в трудоспособном возрасте составили 79% от всего миграционного потока. Отметим, что их доля не опускалась ниже 70% за весь рассматриваемый период, что свидетельствует о том, что приезжают в первую очередь

⁹ Социальный бюллетень «Миграция населения в России: тенденции, проблемы, пути решения». <https://ac.gov.ru/files/publication/a/16766.pdf>

¹⁰ Мы не приводим динамику доли прибывших из этих стран, потому что Росстат стал публиковать данные в разрезе государств в бюллетене «Численность и миграция населения Российской Федерации» только начиная с 2018 г.

люди, которые могут участвовать на рынке труда, а не те, чьей целью являются перемещения для получения российских пособий и пенсий. По 11% приходилось на лиц моложе и старше трудоспособного возраста.

Более 90% лиц в трудоспособном возрасте от всего потока прибывших было зафиксировано в Республике Мордовия (95%), Республике Марий Эл (94%), Республике Саха (Якутия) (91%), Астраханской (91%) и Смоленской областях (90%). Молодые чаще прибывали в Магаданскую (21%) и Липецкую области (19%)¹¹, а пожилые — в Белгородскую область (20%), Республику Алтай (20%) и Чукотский автономный округ (18%)¹².

2) Вынужденная миграция

На 1 января 2019 г. в России суммарно насчитывалось 77 тыс. вынужденно перемещенных лиц¹³. Из них — 572 человека имели статус беженца, оставшееся большинство — это лица, получившие временное убежище. 53% получивших статус беженца составляли выходцы из Афганистана, 25% — с Украины. 98% лиц, получивших временное убежище, ранее проживали на Украине.

Оба статуса рассматриваются как защита иностранцев, вынужденно ищущих убежища в России, но имеют ряд отличий. Статус беженца предоставляется иностранному гражданину бессрочно (с ежегодным переучётом) и гарантирует его носителю право на социальную защиту (например, устройство детей в дошкольные и школьные учреждения). В то время как статус временного убежища предоставляется на срок до 1 года, и его могут получить лица, которые по тем или иным причинам не хотят получать статус беженца, или те, у кого нет оснований для получения статуса беженца, но исходя из принципов гуманности, их выдворение из страны невозможно¹⁴.

Стоит отметить, что вынужденные мигранты размещены по регионам неравномерно и большинство из них сосредоточено только в нескольких субъектах. Москва — субъект, принимающий большинство беженцев в России (422 из 572 человек). Почти половина всех лиц, получивших временное убежище, находятся в пяти российских регионах. Лидируют Санкт-Петербург и Ленинградская область (по этим регионам ведётся совместный учет) — 11 002 человек, за ними следуют Краснодарский край (7590 чел.), Воронежская (6921 чел.) и Самарская области (5621 чел.), Ставропольский край (4310 чел.).

В связи с событиями на востоке Украины общероссийская динамика численности вынужденных мигрантов демонстрировала многократный рост от 2014-го к 2015 году во

¹¹ В Республику Ингушетию прибыло всего 9 человек, мы не включаем её в этот перечень из-за anomalно низких значений в сравнении с остальными субъектами РФ.

¹² В Республику Калмыкия прибыло всего 56 человек, мы не включаем её в этот перечень из-за anomalно низких значений в сравнении с остальными субъектами РФ.

¹³ В общую сумму вынужденных мигрантов не включается категория «вынужденных переселенцев». Согласно [Закону РФ от 19.02.1993 N 4530-1 «О вынужденных переселенцах»](#), в эту категорию преимущественно включаются граждане России, покинувшие место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывшие на территорию другого субъекта РФ, то есть это внутрисубъектная, а не международная миграция.

¹⁴ Что такое временное убежище? <https://refugee.ru/news/>

всех субъектах. Среди регионов, каждый из которых на 1 января 2015 г. принял более 10 тыс. беженцев и лиц, получивших временное убежище, были Краснодарский край, Санкт-Петербург и Ленинградская область, а также Белгородская область. Начиная с 2017 г. показатель вынужденной миграции начал ежегодно снижаться по стране в целом и на уровне субъектов.

С учетом контекста, в котором создавался отчёт (период пандемии коронавируса), отметим, что статистические данные о численности мигрантов в России не сопровождаются оценкой доступа мигрантов к медицинской помощи¹⁵. По данным ВОЗ, в ЕС только четыре государства-члена (Австрия, Германия, Португалия и Хорватия) определили показатели, с помощью которых оценивается степень интеграции беженцев и мигрантов в контексте здравоохранения и оказания медицинской помощи¹⁶.

В интеграции вынужденных мигрантов существуют и другие проблемы, решение которых указано в *Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года*¹⁷: выполнение государственных обязательств по жилищному обустройству; разработка программ социальной поддержки вынужденных мигрантов; поддержание инфраструктуры объектов для их размещения и т.д.

3) Основные цели миграции

Практически 2/3 всех международных мигрантов в мире составляют трудовые мигранты, целью перемещений которых является поиск работы¹⁸.

По данным МВД, за январь-декабрь 2018 г. в России было поставлено на первичный миграционный учет 12 млн человек; самой распространенной целью въезда была указана «работа» (в 41% случаев, или 5 047 788 человек).

В абсолютных значениях самая высокая численность потенциальных трудовых мигрантов была зафиксирована в Москве — 1 698 862 человек, что составило треть от всех учтенных по цели «работа». В пятерку лидеров также входили Санкт-Петербург и Ленинградская область (933 598 чел.), Московская область (443 361 чел.), Свердловская область (130 518 чел.) и Краснодарский край (112 686 чел.). Менее полторы тысячи человек приехали работать в Ненецкий автономный округ (1 282 чел.), Республику Марий Эл (1 284 чел.) и Орловскую область (1 354 чел.).

Удельный показатель доли учтённых по цели «работа» среди всех причин первичной постановки на учет показывал сильную региональную дифференциацию. Наиболее высокая плотность отмечалась в Магаданской области (82%), во всех автономных

¹⁵ Старший научный сотрудник РАНХиГС Евгений Варшавер — о положении мигрантов в России в период эпидемии. https://www.kommersant.ru/doc/4312764?from=doc_vrez

¹⁶ Доклад о здоровье беженцев и мигрантов в Европейском регионе ВОЗ. <http://www.euro.who.int/ru/publications/abstracts/report-on-the-health-of-refugees-and-migrants-in-the-who-european-region-no-public-health-without-refugee-and-migrant-health-2018>

¹⁷ Президент утвердил Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. <http://kremlin.ru/events/president/news/15635>

¹⁸ World Migration Report 2020. <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2020>

округах — Чукотском, Ямало-Ненецком (по 81% в каждом субъекте), Ненецком (78%), Ханты-Мансийском (72%), Республике Саха (70%) и Тюменской области (67%).

15 субъектов РФ демонстрировали положительную динамику от 2016-го к 2018 г., но только в Республике Дагестан отмечалось двукратное увеличение доли поставленных на первичный миграционный учет по цели «работа»: с 37% до 61%. Обратная ситуация в 25 субъектах, где эта доля снижалась год от года, но наиболее заметное, двукратное снижение в Иркутской области — с 45% в 2014-м до 19% в 2018 г. и в Хабаровском крае — с 46% до 28%.

Нередко трудовые мигранты рассматриваются принимающим населением как конкуренты на рынке труда (по результатам опроса ФОМ 2018 года, 39% россиян считали, что «мигранты занимают рабочие места и местным жителям работы не остается»¹⁹). В связи с чем можно сравнить регионы по следующему соотношению: сколько человек, поставленных на первичный миграционный учет по цели «работа», приходится к 1000 человек трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, проживающего в регионе. По сути — сколько на «своих» потенциальных занятых приходится «чужих» потенциальных занятых в сфере труда.

Самый высокий показатель в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, где на 1000 трудоспособного населения приходится 288 потенциальных иностранных мигрантов, желающих трудиться. Москва — на втором месте, где это соотношение равно 196. За ними следуют Магаданская (127), Калужская (126) и Московская области (124).

Первенство Санкт-Петербурга и Ленинградской области как по абсолютному, так и по удельному показателю, по мнению экспертов, определяется объёмом строительных и дорожных работ, востребованностью в регионе работников строительных специальностей²⁰.

Напротив, меньшую конкуренцию на региональном рынке труда со стороны иностранных мигрантов демонстрировали 6 субъектов, где это соотношение не превышало 10 человек к 1000 трудоспособного населения: Чеченская Республика (3), Республика Марий Эл (4), Орловская область (4), Чувашская Республика (5), Кировская (6) и Архангельская области (7).

Образовательная миграция — ещё одна причина перемещений людей из других стран в Россию. Для миграционной политики многих государств иностранные студенты являются одной из самых желательных категорий мигрантов, в их числе и Россия.

Согласно принятой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, образовательная (учебная) миграция рассматривается как «источник квалифицированных и интегрированных в стране иностранных граждан»²¹.

¹⁹ Отношение к трудовым мигрантам. <https://fom.ru/Nastroeniya/14114>

²⁰ В Петербург в этом году приехало в 1,5 раза больше мигрантов из стран СНГ. <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2017/09/05/732346-migrantov-sng>

²¹ Президент утвердил Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. <http://kremlin.ru/events/president/news/15635>

За январь–декабрь 2018 г. в России было поставлено на первичный миграционный учет по цели «учёба» 536 518 человек. Образовательная миграция была указана в 4% случаев от всего первичного учета, уступая остальным пяти типам причин (работе, частным целям, туризму и иным целям), указанным в форме статистического учёта МВД.

Самая высокая абсолютная численность иностранных граждан была зафиксирована в Москве (93 724 чел.), Санкт-Петербурге и Ленинградской области (92 307 чел.), на которые приходится треть всех учтённых по цели «учёба». А также в Республике Татарстан (29 642 чел.), Новосибирской (16 661 чел.) и Томской областях (16 414 чел.).

Наименее востребованными для образовательных целей стали Ненецкий автономный округ (3 чел.) и дальневосточные регионы — Чукотский автономный округ (6 чел.), Республика Ингушетия (41 чел.), Сахалинская (60 чел.) и Магаданская области (92 чел.).

Расчёт относительных значений показателя свидетельствует о том, что наиболее привлекательный для иностранцев субъект — это Республика Марий Эл, в которой практически каждый второй поставлен на первичный учет по цели «учёба» (48%), что существенно отклоняется как от общероссийского, так и от медианного значения по всем регионам. В республику чаще всего приезжали, чтобы учиться, а не для работы или туризма: за доступный для анализа период (2016–2018 гг.) она всегда находилась в лидерах по этому показателю.

Еще два популярных направления образовательной миграции — Томская область, в которой доля учтённых по цели «учёба» практически достигала трети (31%) и Чувашская Республика (31%). Так же как и Республика Марий Эл, они всегда входили в первую тройку регионов за рассматриваемый период.

В 2018 г. в 7 субъектах РФ доля учтённых по образовательной цели не превышала 1%, что свидетельствует о низкой привлекательности регионов. В их числе Ненецкий и Чукотский автономные округа, Сахалинская область, Республика Ингушетия, Камчатский край, Магаданская область и Ямало-Ненецкий автономный округ. Они демонстрировали антилидерство и в предыдущие годы.

Положительная динамика за 2016–2018 гг. отмечалась в 29 субъектах, но наиболее значимый рост доли первично учтённых был зафиксирован в Пермском крае: с 5% до 14%²².

Напротив, отрицательная динамика фиксировалась в 19 субъектах. Из них самое значимое снижение от 2016-го к 2018 г. было у Республики Дагестан (с 9,4% до 2,9%).

4) Постоянное иностранное население

Характер трудовой миграции часто носит сезонный, краткосрочный характер (с длительностью пребывания менее 12 месяцев)²³, но существуют и иностранцы, которые постоянно проживают в России. В статистическом учете они определяются двумя

²² В Республику Ингушетия прибыл всего 41 человек с целью «учеба», мы не включаем её в этот перечень из-за аномально низких значений в сравнении с остальными субъектами РФ.

²³ Статистика международной миграции. Практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии. <https://publications.hse.ru/books/53504360>

категориями: как проживающие по разрешению на временное проживание (первый этап) и проживающие по виду на жительство (второй этап).

Суммарно с этими статусами в России на конец 2018 г. проживало 1 143 462 человека, из них — 630 610 чел. по виду на жительство, 512 852 чел. — разрешению на временное проживание. Украина — основная страна-донор, пополняющая численность иностранного населения в России. За ней следуют Узбекистан и Таджикистан.

Практически половина всего постоянного иностранного населения проживала в 8 российских субъектах РФ: Московской области (140 203 чел.), Санкт-Петербурге и Ленинградской области (76 235 чел.), Москве (72 566 чел.), Краснодарском крае (56 008 чел.), Ростовской (38 162 чел.) и Белгородской областях (31 397 чел.), а также — в Республике Крым (30 230 чел.).

Менее 1000 чел. было зафиксировано (в порядке возрастания): в Ненецком автономном округе, Республике Тыва, Республике Ингушетия, Еврейской автономной области, Республике Алтай и Республике Калмыкия.

От 2016-го к 2018 г. снизилась численность лиц, проживающих с разрешением на временное проживание (с 620 530 до 512 852 чел.), и, напротив, увеличилось число тех, кто проживает по виду на жительство (с 495 114 до 630 610 чел.). Такая разнонаправленная динамика обуславливалась поправками в российском законодательстве, упрощающими процедуру получения вида на жительство для граждан Украины, которые могли миновать этап оформления разрешения на временное проживание²⁴.

Отметим, что эти категории мигрантов являются наиболее защищенными и интегрированными в принимающее сообщество. Они имеют право официально трудоустроиваться в России без получения разрешительных документов (т.е. не пополняют число «недокументированных» трудовых мигрантов); пользоваться системой социального обеспечения и здравоохранения; свободно перемещаться в пределах страны и т.д.

²⁴ Кабмин предлагает ввести упрощенный порядок выдачи вида на жительство беженцам с Украины. <https://tass.ru/obschestvo/2707692>

ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ (ПЕРЕВОДЫ ИЗ РФ)

Денежные переводы из России являются одним из результатов процесса международной миграции. Часто деньги, которые трудовые иностранные мигранты отправляют в страну своего происхождения, выступают основным — если не единственным — средством существования их семьи и родственников²⁵.

Центральный банк РФ (далее — ЦБ РФ) в разрезе субъектов РФ публикует данные о трансграничных переводах физических лиц (резидентов и нерезидентов). Этот показатель формируется на основе статического учета, производимого кредитными организациями и «Почтой России», и отражает безналичные перечисления физических лиц за рубеж²⁶.

Направленность трудового миграционного потока в Россию из стран СНГ, а не наоборот хорошо демонстрирует отрицательное сальдо, свидетельствующее о превышении суммы перечислений из РФ в страны СНГ над суммой поступлений в РФ.

В 2018 г. всего из России было переведено 47 838 млн долларов США, из которых 34 560 — в страны дальнего зарубежья, а 13 277 — в страны СНГ. Однако если выделить только переводы нерезидентов (т.е. неграждан и не иностранцев, проживающих по виду на жительство), то соотношение будет обратным: сумма переводов из России в страны СНГ среди них составляла 7 491 млн долларов, а в страны дальнего зарубежья она была в два раза меньше — 3 285 млн долларов. Из них в 78% случаев эти переводы осуществлялись только в три государства — Узбекистан (2940 млн долларов), Таджикистан (1510 млн долларов) и Киргизию (1401 млн долларов). Отметим, что средняя сумма перевода из РФ нерезидентами в страны СНГ составила 336 долларов²⁷.

ЦБ РФ не разрабатывает детализированную статистику в распределении по регионам Российской Федерации в разрезе отдельных стран и статуса (резидент или нерезидент)²⁸. Мы можем увидеть только общую сумму переводов из РФ (за исключением трансграничных переводов, осуществлённых через платежные системы) в каждом субъекте.

Больше всего переводов за рубеж в 2018 г. было осуществлено в Москве и Московской области — 25 871 млн долларов, что составило 67% от всего исходящего потока перечислений из РФ (по этим регионам ведётся совместный учет). Замыкали первую тройку лидеров Новосибирская область (5 389 млн долларов) и Санкт-Петербург (2 048,2). За рассматриваемый период эти регионы демонстрировали резкое падение суммы переводов из РФ от 2014-го к 2015 г., обусловленное ухудшением ситуации в российской экономике, спровоцировавшее снижение переводов трудовых мигрантов

²⁵ Согласно опросу, проведенному Научно-исследовательским институтом Национального банка Таджикистана, который лидирует в миграционном обмене с Россией, основным источником существования для 62% таджикистанцев являются денежные переводы их родных, которые работают за пределами страны. <https://regnum.ru/news/economy/2742001.html>

²⁶ Подробнее см. Методологический комментарий и информационная база по личным переводам. https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/method-komm_pr/

²⁷ Трансграничные переводы физических лиц по основным странам-контрагентам. https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/

²⁸ https://static.tochno.st/files/static/tochno.st_migrants_Zaprosy-i-otvety_2020.pdf

своим семьям в страны ближнего зарубежья²⁹. С 2016 г. началось постепенное увеличение объёма перечислений.

Медианное значение по всем субъектам составило 21,9 млн долларов, то есть в половине из всех регионов сумма переводов не превышала эту величину. Наиболее значительно отклонялись от медианного значения в меньшую сторону шесть субъектов, где сумма перечислений не превышала 2 млн долларов (в порядке возрастания): Еврейская автономная область (0,3 млн долларов); Республика Тыва (0,5 млн долларов); Ленинградская область (0,7 млн долларов); Карачаево-Черкесская Республика (1,6 млн долларов) и Республика Адыгея (1,9 млн долларов)³⁰.

²⁹ Трансграничные переводы физических лив в 2015 г.
https://cbr.ru/Collection/Collection/File/19613/CrossBorder_2015.pdf

³⁰ В Республике Крым таких перечислений совсем не было, что, вероятно, определялось западными санкциями (в регионе не работают международные системы Visa и MasterCard).
<https://iz.ru/843087/tatiana-gladysheva-inna-grigoreva/beznalichnym-primerom-krym-vospolzuetsia-perevodami-po-nomeru-telefona>

РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ УСИЛИЙ, ЗАТРАЧИВАЕМЫХ НА РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

1) Недокументированная трудовая миграция

Одна из основных проблем, связанных с международной миграцией, это теневая сторона занятости приезжающих в Россию. С одной стороны, она наносит ущерб экономике региона, в которой оседают такие мигранты, которые не платят налоги. С другой — сами мигранты, работая неофициально, находятся в более уязвимом положении, провоцирующим нарушение их прав работодателями (отъём паспорта, задержки и/или невыплаты заработной платы, отсутствие медицинской помощи и т.д.)³¹.

Не все граждане, указывающие работу как цель приезда, в дальнейшем официально трудоустраиваются в России. В связи с этим часто недокументированность³² рассматривается как разница между численностью тех, кто заявлял, что собирается трудиться в России, и численностью разрешительных оформленных документов для работы за отчётный период (патентов, разрешений на работу)³³. Отдельную категорию составляют трудовые мигранты из четырёх стран СНГ, которые входят в Евразийский экономический союз (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия), что позволяет им работать без разрешений в России, которые также учитываются как потенциальная рабочая сила.

Отметим, что ГУВМ МВД не выкладывает статистику по странам прибытия в разрезе российских регионов (по форме 2-РД)³⁴, поэтому мы брали только общую численность поставленных на первичный учёт по цели «работа». При расчёте доли недокументированной трудовой миграции мы вынужденно ориентировались на данные Росстата о численности всех прибывших по странам: так мы рассчитали весовой коэффициент для оценки количества потенциальных работников из ЕАЭС. Данные о выданных патентах и разрешениях на работу публикует МВД на портале ЕМИСС³⁵.

Произведенные расчёты свидетельствуют о том, в 2018 г. доля недокументированной миграции в целом по России составила 32%, т.е. каждый третий поставленный на учёт с рабочей целью не оформил разрешительные документы.

³¹ Эксплуатация трудовых мигрантов в российском строительном секторе. <https://www.hrw.org/ru/report/2009/02/10/255854>

³² Часто можно встретить термин «нелегальность», но мы не используем его из-за негативной окраски.

³³ Например, см. Ежемесячный мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения: 2015 — август 2019 гг. <https://www.ranepa.ru/social/informatsionno-analiticheskij-byulleten/>; Чудиновских О.С. Оценки масштабов нелегальной миграции в России: возможные подходы и источники информации // Вопросы статистики. 2020. № 1. С 9-28.

³⁴ По официальным запросам от БФ «Нужна помощь» непосредственно в ГУВМ МВД, Росстат и Минкомсвязь эти данные также не были предоставлены: [https://static.tochno.st/files/static/tochno.st migrants Zaprosy-i-otvety 2020.pdf](https://static.tochno.st/files/static/tochno.st%20migrants%20Zaprosy-i-otvety%2020.pdf)

³⁵ <https://fedstat.ru/indicator/58169> и <https://fedstat.ru/indicator/58167>

Самая благоприятная ситуация сложилась в пяти субъектах РФ, где эта доля не превышала 10% (по возрастанию): в Оренбургской области (2%), Томской области (4%), Кемеровской области (5%), Республике Тыва (9%) и Карачаево-Черкесской Республике (10%). Можно предположить, что лидерство Оренбургской области определяется приграничным положением — близостью Казахстана, что вызывает повышенную активность со стороны органов внутренних дел по поиску недокументированных мигрантов³⁶.

Напротив, наиболее высокий показатель недокументированной миграции, превышающий 50-процентное пороговое значение, был зафиксирован в следующих субъектах (в порядке убывания): в Республике Марий Эл (70%), Республике Крым (62%), Республике Мордовия (57%), Москве (54%), Белгородской области (52%), Чувашской Республике (52%) и Курской области (51%). Антилидерство Республики Марий Эл определялось небольшим количеством выданных патентов и разрешений и невысокой численностью (потенциально) прибывших из ЕАЭС в сравнении с аналогичными по численности поставленных на учёт по цели «работа» регионами, например Ненецким автономным округом.

Отдельного внимания заслуживают отрицательные значения расчётного показателя в 12 субъектах: Орловской области, Камчатском крае, Республике Алтай, Сахалинской области, Республике Ингушетия, Омской области, Калининградской области, Тюменской области, Астраханской области, Новосибирской области, Челябинской области, Республике Саха, а также Волгоградской области с нулевым значением показателя. Отрицательное значение свидетельствует о том, что численность выданных разрешительных документов и количество тех иностранных граждан, кто мог потенциально трудиться без них, превышала численность тех, кто был поставлен на миграционный учёт по цели «работа». Вероятно, такая ситуация может быть объяснена двумя причинами: либо в этих регионах разрешительные документы выдают с задержкой, то есть их получают мигранты, поставленные на учёт еще в прошлом году, либо другими особенностями статистического учета отобранных показателей, что требует дополнительного изучения³⁷.

Периодически органы МВД объявляют об амнистии для иностранных граждан, которая позволяет «недокументированным» мигрантам (как правило, нарушившим срок пребывания в РФ), но не имеющим серьёзных нарушений, уехать и/или работать легально. Эта амнистия действует избирательно — каждый раз решается, мигранты из каких государств и каких категорий попадут под неё³⁸.

В России отсутствует официальная статистика о качестве жизни мигрантов, находящихся в России, а данные, собираемые некоммерческими организациями, не дают полной картины, хотя и указывают на болевые точки.

³⁶ Нелегал? Будь готов к выдворению. <https://orenburzhie.ru/society/nelegal-bud-gotov-k-vydvoreniyu/>

³⁷ На момент подготовки отчёта мы направили запросы с просьбой об уточнении сложившейся ситуации.

³⁸ Амнистия осуществляется согласно внутреннему приказу МВД. <https://news.rambler.ru/world/36431020-migrantam-narushitelyam-iz-tadzhikistana-obyavili-amnistiyu/>

Например, в период пандемии коронавируса только в столице в рамках одной благотворительной организации («Развитие миграции») за помощью обратилось более 10 тыс. мигрантов³⁹.

Тем не менее перечислим основные проблемы, с которыми сталкиваются трудовые мигранты в странах назначения (Глобальный доклад о миграции, 2015 г.⁴⁰): безработица; занятость, не соответствующая квалификации; высокая концентрация мигрантов в определённых сферах труда; отсутствие деловых и социальных контактов; дискриминация; отсутствие навыков владения языком принимающей страны; эксплуатация мигрантов в неформальном секторе экономики.

2) Получение российского гражданства

Получение российского гражданства — это конечная цель многих мигрантов и беженцев, которые приезжают в страну с долгосрочными стратегиями (этим они отличаются от «сезонных», «вахтовых» трудовых мигрантов, которые всегда возвращаются в страну своего постоянного проживания). Гражданство — следующая ступень после получения вида на жительство и разрешения на временное проживание⁴¹.

Ежегодно население России пополняется практически 300 тысячами иностранцев, получившими гражданство. В 2018 г. их общая численность по стране составила 269 362 человек.

Анализируемый период в рамках данной работы ограничивается 2018 г., однако, забегаая вперед, отметим, что с марта 2019 г. начали действовать изменения, внесенные в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»⁴². Они ввели упрощенный порядок получения гражданства в первую очередь жителями Украины и соотечественниками — участниками государственной программы по переселению, в результате чего численность новых граждан РФ от 2018-го к 2019 г. выросла практически в два раза.

В абсолютных значениях регионом-лидером по приёму новых граждан в 2018 г. стала Московская область (21 338 чел.). Следом за ней — Воронежская (13 929 чел.), Тульская (12 907 чел.), Калужская области (12 833 чел.), а также Санкт-Петербург и Ленинградская область (по этим регионам ведётся совместный учёт, 12 119 чел.).

Наоборот, в следующих 6 субъектах РФ в гражданство было принято менее 200 человек: Республика Тыва (30 чел.), Ненецкий (74 чел.) и Чукотский автономные округа (103 чел.), Республики Калмыкия (115 чел.), Алтай (118 чел.) и Ингушетия (130 чел.).

Для понимания процесса натурализации, т.е. приобретения гражданства на основе добровольного желания иностранного гражданина, используется относительный

³⁹ Голод, кражи и самоубийства: до чего довел мигрантов коронавирус.

<https://moslenta.ru/city/golod-krazhi-i-samoubiistva-do-chego-dovel-migrantov-koronavirus.htm>

⁴⁰ <http://www.demoscope.ru/weekly/2016/0697/biblio01.php>

⁴¹ Порядок приёма в гражданство регулируется Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации».

⁴² <http://duma.gov.ru/about/hidden/grajdanstvo/44854/>

показатель — коэффициент натурализации (интенсивности). Он показывает, «с какой скоростью когорта мигрантов приобретает гражданство новой родины», и рассчитывается как соотношение численности лиц, получивших гражданство в течение года, к численности постоянно проживающего иностранного населения (с разрешением на проживание или видом на жительство)⁴³.

В 2018 г. в Липецкой области отмечалась самая высокая скорость приобретения гражданства: на 1000 человек постоянно проживающего иностранного населения приходилось 915 человек, получивших российское гражданство, то есть группа мигрантов, получивших гражданство, практически была равна группе мигрантов — будущих потенциальных граждан РФ. Еще в 10 субъектах РФ данное соотношение существенно отклонялось от среднего значения в большую сторону, свидетельствуя о более благоприятных для процесса натурализации иностранных граждан условиях (в порядке убывания): в Омской области (725 чел. на 1000 постоянного иностранного населения), Хабаровском крае (688 чел.), Воронежской (675 чел.), Тульской (631 чел.), Челябинской (611 чел.), Костромской (592 чел.), Тамбовской (484 чел.), Калужской (462 чел.) областях, Еврейской автономной области (460 чел.) и Архангельской области (457 чел.).

Среди регионов, принимающих в российское гражданство медленнее по сравнению с другими российскими регионами (соотношение в них существенно отклонялось от среднего значения в меньшую сторону): Чеченская Республика (55 чел. на 1000 постоянного иностранного населения), Кабардино-Балкарская Республика (61 чел.), Республика Бурятия (85 чел.), Чукотский автономный округ (87 чел.) и Республика Адыгея (88 чел.).

Антилидерство республик Северного Кавказа можно объяснить как слабой направленностью потока международной миграции в эти регионы, так и структурой самого потока. Согласно данным Росстата (как мы отмечали ранее, ГУВМ МВД данные в разрезе регионов не предоставляет), в 2018 г. туда преимущественно прибывали иностранцы из Сирии, Грузии или Афганистана, для граждан которых не существует упрощённой процедуры получения российского гражданства. Более того, правозащитные организации указывают на ограничительную миграционную политику в отношении беженцев из Сирии, которым отказывают в получении временного убежища (сирийцам с начала войны в 2011-м и до конца 2018 г., миграционной службой РФ было удовлетворено всего одно ходатайство о признании беженцем, что составило 0.04% от числа поданных заявлений)⁴⁴.

3) Иностранцы как субъект и объект преступлений

Более 70% жителей России поддержали мнение о том, что иммигранты увеличивают уровень преступности⁴⁵. Страх перед «мигрантским» и «этническим» криминалом

⁴³ Чудиновских О.С. Статистика приобретения гражданства как отражение особенностей миграционной политики России // Вопросы статистики. 2018. № 25(9). С. 3-26.

⁴⁴ Троцкий К. Сирийские беженцы в России: обзор ситуации за 2018 г. <https://refugee.ru/news/sirijskie-bezhentsy-v-rossii-obzor-situatsii-za-2018-god/>

⁴⁵ Опрос «Левада-центра» в рамках международной программы социальных исследований (ISSP). <https://www.levada.ru/2012/11/28/natsionalnaya-politika-i-otnoshenie-k-migrantam/>

характерен для принимающих сообществ, а соответствующие лозунги нередко используются общественными деятелями и группами: от политиков консервативного толка до ультраправых радикалов⁴⁶.

Из-за размытости понятия «мигрант» (для обывателя) нередко даже органы власти ассоциируют преступность исключительно с иностранцами, хотя немалое количество преступлений — дело рук внутренних мигрантов, то есть граждан России, перемещающихся из одного региона в другой.

*«Но что же имеют в виду полицейские, когда раз за разом говорят, что половину преступлений в Москве совершают мигранты? Дело в том, что, по тем же данным ГУ МВД по Москве, 28-33% раскрытых преступлений в столице приходилось на российских граждан из других регионов (в том числе из Подмосковья, например). Вот они-то в сумме с иностранцами и дают ту самую половину. Изнасилований, например, на них приходится 20%».*⁴⁷

В 2019 году большой резонанс получило преступление (изнасилование) в Якутске (Республика Саха), в котором обвиняли уроженца Киргизии. Этот случай стал «триггером» и повлек за собой массовые митинги местных жителей против мигрантов (в течение двух недель после митингов в Якутии было совершено около 50 нападений на иностранцев с применением насилия)⁴⁸. Вместе с тем статистика Судебного департамента при Верховном суде РФ свидетельствовала, что за 2018 г. доля граждан из стран СНГ, осужденных за изнасилование, составила 6% от всех осужденных, то есть большинство преступлений такого характера совершали не иностранцы⁴⁹.

Среди статей, по которым у граждан СНГ отмечался наибольший удельный вес в общем количестве осужденных по этим статьям, «незаконные действия в отношении официальных документов» (34%) и «дача взятки» (15%).

По данным Генеральной прокуратуры РФ, за 2018 г. количество преступлений, совершенных гражданами СНГ и лицами без гражданства (по этим категориям ведется совместный учет), составило 38 598 случаев. Динамика за рассматриваемый период носила положительный характер и демонстрировала ежегодное снижение: с 45 тыс. в 2014 г. до 38 тыс. случаев в 2018 г.

Для сопоставления регионов следует обратиться к удельному показателю — доле преступлений, совершённых гражданами СНГ и лицами без гражданства, в общем количестве всех предварительно расследованных преступлений в отчётном периоде.

Москва — это регион с самым высоким уровнем «мигрантской» преступности. Доля таких преступлений в столице составляет 16,2%. Еще в семи регионах ситуация

⁴⁶ Мониторинг случаев проявления ксенофобии и национализма в России осуществляет информационно-аналитический центр «Сова». <https://www.sova-center.ru/>

⁴⁷ Флоринская Ю.Ф. 12% изнасилований совершают иностранцы. <https://takiedela.ru/2017/05/takaya-rossiya-iznasilovaniy/>

⁴⁸ Все из-за одного: почему жители Якутии вышли на митинг против мигрантов? <https://takiedela.ru/news/2019/03/19/vse-iz-za-odnogo/>

⁴⁹ Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2018 год. <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4894>

оставалась неблагополучной, тут уровень преступности среди мигрантов существенно отклонялся от среднего значения в худшую сторону. Среди них: Московская область (13,3%), Санкт-Петербург (10,6%), Республика Крым (10,1%), Севастополь (9,4%), Брянская (6%), Смоленская (6%) и Калужская области (5,7%).

Самый низкий удельный вес преступлений мигрантов — в диапазоне от 0 до 1% — был зафиксирован в 15 субъектах, но наименьшая доля отмечалась в Республике Тыва (0,1%). Интересно, что если в целом проблема преступности характерна для этого региона⁵⁰, то проблема именно «мигрантской» преступности не выражена.

В 2018 г., по сравнению с 2014 г., ситуация ухудшилась в 40 субъектах. Из их числа наибольшие изменения отмечались в трех регионах: Карачаево-Черкесской Республике (с 1 до 3,4%), Республике Мордовия (с 0,4 до 1%) и Чувашской Республике (с 0,6 до 1,5%).

Напротив, за рассматриваемый период наиболее заметно ситуация улучшилась в Новгородской области, где эта доля снизилась с 11 до 2,2%; в остальных 35 регионах это снижение было менее значительным.

Но и сами мигранты могут становиться жертвами преступлений. Насилие в отношении иностранцев имеет свою специфику, наиболее яркими примерами которой являются «антимигрантские рейды»⁵¹, проводимые ультраправыми добровольцами (поиск мигрантов в традиционных сферах их занятости — на рынках, базах и т.д.) и акции «белый вагон»⁵² (нападения в электричках и метро на всех, кто воспринимается как мигрант, т.е. этнически чуждый, «нерусский»).

В 2018 г. в целом по России было зарегистрировано 15 816 случаев преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. От 2014-го к 2017 г. их количество снижалось, но в 2018 г. отмечалось небольшое увеличение.

Доля таких преступлений от общей численности зарегистрированных преступлений демонстрировала небольшую вариацию по регионам. Наиболее высокие показатели были у Москвы и Санкт-Петербурга: 2,7% и 2% соответственно.

Подобная открытая статистика о пострадавших иностранных гражданах не всегда раскрывает весь масштаб насилия (у мигранта, например, могут не принять заявление, или он сам не станет обращаться в полицию, особенно если находится без разрешительных документов) и качественные характеристики преступлений (обстоятельства, портрет жертвы и т.д.).

Для сбора дополнительной информации некоммерческими организациями создаются альтернативные инструменты, например, карта нападений на почве ненависти, «когда основанием для насилия служит реальная или предполагаемая принадлежность жертвы

⁵⁰ Республика Тыва является антилидером «рейтинга регионов» по ситуации с преступностью, рассчитанного БФ «Нужна помощь». <https://tochno.st/problems/crime>

⁵¹ Антимигрантские рейды будут проводить каждую пятницу. <https://nazaccent.ru/content/9428-antimigrantskie-rejdy-budut-provodit-kazhduyu-pyatnicu.html>

⁵² Санкт-Петербург: акция «белый вагон» в метро. <https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/racism-nationalism/2017/12/d38456/>

к этнической, религиозной или иной уязвимой группе»⁵³. Проанализировав случаи нападений на почве ненависти за 2010-2016 гг., аналитики пришли к выводу, что основной жертвой нападений были уроженцы Центральной Азии (ранее мы уже отмечали, что основной поток международной миграции приходится на страны СНГ), наиболее опасно для мигрантов на улицах города под открытым небом, а нападавшие часто численно превосходят жертву. Все эти факторы являются питательной средой для насилия в отношении мигрантов или тех, кто воспринимается как мигрант.

⁵³ <http://hatecrimes.ru/>

РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ РФ ПО МАСШТАБУ ПРОБЛЕМЫ

На основе доступных данных был рассчитан рейтинг привлекательности регионов для долгосрочной миграции за 2018 г. (ранжирование от наиболее привлекательного уровня А до наиболее непривлекательного — Е).

Рейтинг позволяет сравнивать регионы (субъекты РФ), которые демонстрируют привлекательность или непривлекательность созданных в нём условий для иностранных граждан с точки зрения «закрепления» мигрантов в регионе (прибывает больше, чем убывает), их официального трудоустройства, получения образования, а затем и натурализации (получения российского гражданства). Таким образом, он даёт более целостное представление о международной миграции, нежели отдельные показатели. Отметим, что из-за недоступности данных ГУВМ МВД мы не смогли рассчитать рейтинг за более ранние годы.

Основу рейтинга, в котором участвовали все 85 регионов РФ, составили пять ключевых показателей: *сальдо миграции; прибыли с целью «учёба»; приняты в гражданство РФ; преступления, совершенные иностранными гражданами и лицами без гражданства; «недокументированная» трудовая миграция.* Показатели, характеризующие численность поставленных на миграционный учет по цели «работа» и «учёба», а также миграционный прирост/убыль иностранных граждан, внесли наибольший вклад (вес) в итоговый рейтинг (индекс) регионов (*подробнее см. раздел Методология оценки привлекательности региона для долгосрочной миграции*).

Региональная специфика

Первенство. Наиболее благоприятная ситуация сложилась в двух субъектах: Томской и Кемеровской областях. Лидерство Томской области в первую очередь определялось высокой привлекательностью региона с точки зрения образовательной миграции: доля учтённых по цели «учёба» там была одна из самых высоких в стране⁵⁴. В регионе активнее принимали иностранцев в гражданство и, вероятно, предоставляли условия для легализации иностранной рабочей силы, а доля преступлений, совершённых иностранными гражданами и лицами без гражданства, была невысокой.

Кемеровская область демонстрировала более высокую интенсивность международной миграции, чем Томская область: в регион прибыло больше иностранцев, чем выбыло, и их численность к 1000 постоянного населения была высокой (иностранцы активнее восполняли убыль собственного населения). Натурализация иностранного населения (приём в гражданство РФ) в субъекте была высокой, а приблизительная оценка доли недокументированной рабочей силы — низкой, показатель «мигрантской» преступности — без аномалий. Однако Кемеровская область существенно проигрывала Томской области по показателю учебной миграции, хотя в сравнении с остальными российскими регионами его значение и было высоким.

⁵⁴ Отметим, что Томская область входит в первую пятёрку российских субъектов по абсолютной численности иностранных студентов, обучающихся в высших и средних учебных заведениях, уступая только Москве, Санкт-Петербургу, Омской области и Республике Татарстан. Эти данные доступны на платформе.

Список субъектов с уровнем В (привлекательные регионы) преимущественно включает пограничные регионы. В их числе Оренбургская область, Алтайский край, Смоленская и Воронежская области. Эти регионы характеризуются невысоким уровнем «недокументированной» миграции, то есть иностранные трудовые мигранты стараются получать разрешения на работу, и/или приграничное положение региона обуславливает повышенное внимание пограничного контроля и правоохранительных органов, сдерживающих пересечение границы вне официального учета. Кроме этого, туда стремятся иностранные студенты — доля учтённых по цели «учёба» выше среднего значения по всем регионам или не критично отклоняется в меньшую сторону, и интенсивность принятия в российское гражданство в целом дотягивается до среднего значения по регионам или даже выше.

Антилидерство. Республика Крым возглавила список субъектов с уровнем Е. Проблемность региона в первую очередь определялась высокой долей трудовых мигрантов, работающих без разрешительных документов. Показатели приёма в российское гражданство и образовательной привлекательности региона значительно отклонялись от среднего значения по субъектам в худшую сторону. Уровень преступности среди мигрантов был одним из самых высоких в сравнении с другими российскими регионами (выше доля преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, была только в Москве и Санкт-Петербурге). При этом коэффициент интенсивности миграции (к 1000 постоянного населения) был положительным и чуть выше среднего значения.

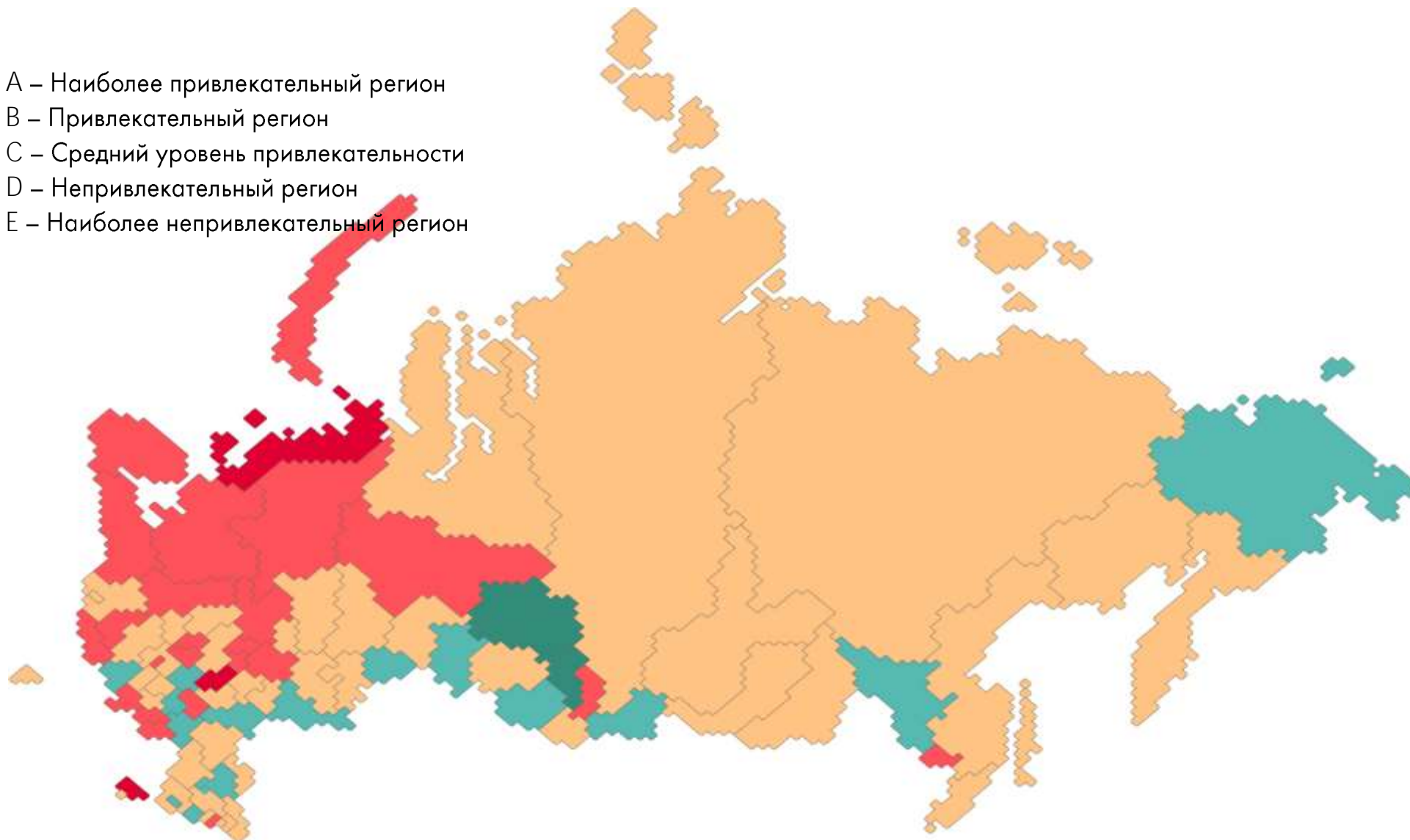
Напротив, в двух других антилидерах рейтинга — Ненецком автономном округе и Республике Мордовия — иностранные граждане не восполняли убыль населения (значение коэффициента интенсивности миграции было отрицательным) и практически половина иностранной рабочей силы не имела разрешительных документов, что значительно отклонялось от общероссийского значения и среднего значения по субъектам РФ.

Общим для двух регионов являлся показатель приема в гражданство, который был чуть выше среднего значения по всем субъектам. Различия у регионов заключались в следующем: если Ненецкий автономный округ точно нельзя рассматривать как образовательный «магнит» и регион значительно уступает другим субъектам, то Республика Мордовия демонстрировала более высокий уровень преступности среди иностранных граждан.

Список субъектов с уровнем D (непривлекательные регионы) преимущественно включает регионы из европейской части России, среди которых наихудшая позиция — у Москвы. Европейская часть притягивает трудовых мигрантов как иностранных (международных), так и российских (внутренних), концентрируя большие объемы рабочей силы. Практически все субъекты с уровнем D имели высокий уровень «недокументированной» трудовой миграции, который свидетельствует о том, что не всегда иностранцам выгодно и/или возможно оформить разрешительные документы, в то время как «нелегальный» статус делает их более конкурентоспособными, с точки зрения работодателя, заинтересованного в снижении издержек на выплату «белой» зарплаты, налогов и социальной защиты наёмных иностранных работников.

Привлекательность регионов РФ для международной миграции, 2018

- ◆ A – Наиболее привлекательный регион
- ◆ B – Привлекательный регион
- ◆ C – Средний уровень привлекательности
- ◆ D – Непривлекательный регион
- ◆ E – Наиболее непривлекательный регион



Наиболее привлекательные (А)

- Кемеровская область
- Томская область

Привлекательные регионы (В)

- Алтайский край
- Амурская область
- Воронежская область
- Карачаево-Черкесская Республика
- Курганская область
- Липецкая область
- Омская область
- Оренбургская область
- Республика Адыгея
- Республика Калмыкия
- Республика Тыва
- Рязанская область
- Саратовская область
- Смоленская область
- Чукотский автономный округ

Регионы со средним уровнем привлекательности (С)

- Астраханская область
- Волгоградская область
- Забайкальский край
- Иркутская область
- Кабардино-Балкарская Республика
- Калининградская область
- Калужская область
- Камчатский край
- Костромская область
- Краснодарский край
- Красноярский край
- Магаданская область
- Московская область
- Нижегородская область
- Новосибирская область
- Орловская область
- Пензенская область
- Пермский край
- Приморский край
- Республика Алтай
- Республика Башкортостан
- Республика Бурятия
- Республика Дагестан
- Республика Ингушетия
- Республика Саха (Якутия)
- Ростовская область
- Самарская область
- Санкт-Петербург и Ленинградская область
- Сахалинская область
- Свердловская область
- Севастополь
- Ставропольский край
- Тверская область
- Тульская область
- Тюменская область (без а/о)
- Удмуртская Республика
- Ульяновская область
- Хабаровский край
- Челябинская область
- Чеченская Республика
- Ямало-Ненецкий автономный округ
- Ярославская область

Непривлекательные регионы (D и E)

- Архангельская область (без а/о)
- Белгородская область
- Брянская область
- Владимирская область
- Вологодская область
- Еврейская автономная область
- Ивановская область
- Кировская область
- Курская область
- Москва
- Мурманская область
- Новгородская область
- Псковская область
- Республика Карелия
- Республика Коми
- Республика Марий Эл
- Республика Северная Осетия — Алания
- Республика Татарстан
- Республика Хакасия
- Тамбовская область
- Ханты-Мансийский автономный округ — Югра
- Чувашская Республика
- Ненецкий автономный округ
- Республика Крым
- Республика Мордовия

Ограничения использования рейтинга

1. В своем текущем исполнении рейтинг А-Е в первую очередь даёт оценку «привлекательности» регионов России для миграции с долгосрочными целями: чтобы учиться, работать (официально), получить гражданство и остаться. Данный рейтинг напрямую не позволяет оценить эффективность реализации государственной миграционной политики, равно как и распространенность ситуаций нарушения прав иностранных граждан в каждом конкретном регионе, однако может быть использован как отправная точка для такого анализа.

2. Показатель, имеющий самый большой вес при расчёте рейтинга, «недокументированная» трудовая миграция — это своеобразный компромисс в условиях отсутствия доступа к необходимым для его точного расчёта данным. А именно: нам не удалось получить данные (их нет в открытом доступе, и официальный запрос тоже оказался безрезультатным) о численности иностранных граждан, прибывших из стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС: Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия) и поставленных на миграционный учёт по цели въезда «работа». Нам пришлось оценивать эту численность, исходя из данных о структуре миграционного потока в целом (безотносительно к целям).

3. В рейтинге отражается только масштаб международной (внешней) миграции, в то время как внутривососсийская (внутренняя) не учитывалась. В связи с этим возможна ситуация, когда формально регион уступает другим в масштабе международной миграции, но демонстрирует высокие результаты по показателям внутренней миграции.

4. Для расчёта рейтинга использовались официальные открытые данные федеральных ведомств, которые имеют собственные ограничения. Вот некоторые из них:

- учёту подлежат только перемещения иностранных граждан, регистрируемые в пограничных службах и структурах МВД РФ, и не учитываются пересечения российской границы без таковых уведомлений;

- мы столкнулись с ситуацией, когда в ряде регионов результаты учёта по разным формам (за которые несут ответственность разные структуры одного ведомства) логически противоречат друг другу. Мы запросили уточнение по этим ситуациям, но на момент публикации материала допустимый срок ответа ещё не вышел;

- показатель «Численность постоянного иностранного населения» включает только тех, кто проживает по виду на жительство или разрешению на временное проживание, тогда как мигранты из стран ЕАЭС имеют упрощенные условия при принятии на работу (уведомление об этом факте со стороны работодателя в территориальный орган МВД носит рекомендательный, а не обязательный характер), что позволяет годами жить и работать на территории России без обязательного оформления какого-либо из двух вышеуказанных документов.

ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ

Иностранцы — это группа лиц, у которых отсутствует гражданство страны проживания (иностранцы могут быть родившимися за границей или уроженцами страны проживания).

Международный мигрант — любое лицо, которое меняет страну своего обычного проживания, где оно обычно проводит ежесуточное время отдыха, с пересечением международных границ.

Беженец — лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Временное убежище — возможность иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать на территории Российской Федерации.

Разрешение на работу — документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, требующем получения визы, и других категорий иностранных граждан (в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации») на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности.

Патент — документ, подтверждающий в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан (в случаях, предусмотренных настоящим федеральным законом), на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Разрешение на временное проживание — подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность.

Вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность.

Трансграничные переводы физических лиц — это трансграничные безналичные перечисления физических лиц — резидентов и физических лиц — нерезидентов.

Натурализация — процесс принятия лица в гражданство или подданство государства, согласно установленному в нем законодательному порядку. Как правило, сопровождается обязательным изучением языка, истории и культуры принимающего сообщества и легальным длительным проживанием на данной территории.

Список использованных сокращений

АО — автономный округ

ГУВМ МВД — Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации

ЕАЭС — Евразийский экономический союз

ЕМИСС — Единая межведомственная информационно-статистическая система

МВД — Министерство внутренних дел Российской Федерации

ООН — Организация Объединённых Наций

Росстат — Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации

РФ — Российская Федерация

СНГ — Содружество Независимых Государств

ЦБ РФ — Центральный банк Российской Федерации

НАД МАТЕРИАЛОМ РАБОТАЛИ

Команда БФ «Нужна помощь»: Елизавета Язневич, Карина Пипия.

Благодарим экспертов за помощь на разных этапах работы и надеемся на продолжение обсуждения результатов:

Анна Городецкая, адвокат комитета «Гражданское содействие»;

Никита Мкртчян, канд. географ. наук, ведущий научный сотрудник, Институт демографии, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»; Институт географии РАН;

Юлия Флоринская, канд. географ. наук, ведущий научный сотрудник, Институт социального анализа и прогнозирования, РАНХиГС при Президенте РФ; старший научный сотрудник, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

Ольга Чудиновских, канд. экон. наук, зав. лабораторией экономики народонаселения и демографии экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова.

Ваши комментарии и предложения по материалу присылайте на nuzhna@tochno.st

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Источники информации по теме международной миграции

Федеральная служба государственной статистики РФ

- Раздел «Население», подраздел — «Миграция», <https://www.gks.ru/folder/12781>
- Статистический бюллетень (ежегодный): Численность и миграция населения Российской Федерации, <https://www.gks.ru/compendium/document/13283>
- ЕМИСС: государственная статистика, <https://www.fedstat.ru/>

Министерство внутренних дел РФ

- Раздел «Статистика и аналитика», подраздел — «Статистические сведения по миграционной ситуации», <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya>
- ЕМИСС: государственная статистика, <https://www.fedstat.ru/>

Генеральная прокуратура РФ

- Портал правовой статистики, <http://crimestat.ru/>

Судебный департамент при Верховном суде РФ

- Раздел «Судебная статистика», <http://www.cdep.ru/index.php?id=79>

Центральный банк РФ

- Раздел «Статистика», подраздел — «Макроэкономическая финансовая статистика», http://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/

Министерство науки и высшего образования РФ

- Единая информационная система, <http://eis.mon.gov.ru/>
- Раздел «Статистическая информация в сфере научных исследований и разработок и в сфере высшего образования», <https://minobrnauki.gov.ru/ru/activity/stat/highed/index.php>

Министерство просвещения РФ

- Банк документов, <https://docs.edu.gov.ru/>

Международные ресурсы

- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, <https://www.unhcr.org/ru/>
- Международная организация по миграции, <https://www.iom.int/>
- Всемирная организация здравоохранения, раздел — «Миграция и здоровье», <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/health-determinants/migration-and-health>

Научные исследования и платформы (в России)

- Ресурс «Демоскоп Weekly», <http://www.demoscope.ru/>
- Научно-исследовательская лаборатория экономики народонаселения и демографии (Центр по изучению проблем народонаселения) МГУ им. М. В. Ломоносова <https://www.econ.msu.ru/departments/cps/>
- Институт социального анализа и прогнозирования РАНХиГС при Президенте РФ («Мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения»), <https://www.ranepa.ru/social/informatsionno-analiticheskij-byulleten/>
- Сектор изучения миграционных и интеграционных процессов ФНИСЦ РАН, <https://www.isras.ru/cikipe.html#>

- Группа исследований миграции и этничности РАНХиГС при Президенте РФ, <http://mer-center.ru/>
- Центр качественных исследований социальной политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», <https://isp.hse.ru/175092794/>
- РОО «Центр миграционных исследований», <http://migrocenter.ru/>.

Приложение 2. Методология оценки привлекательности регионов для долгосрочной миграции (расчет рейтинга А-Е)

ЭТАП 1: Формирование перечня показателей, отражающих особенности международной миграции в каждом регионе РФ, включая:

- консультации с профильными экспертами по теме международной миграции;
- коррекцию списка показателей: удалены показатели, по которым нет статистических данных в открытом доступе и невозможно их получить по запросу, сведения неполные (например, отсутствуют данные по ряду регионов) или сбор данных осуществляется нерегулярно (нет данных за отчетный год или не планируется собирать данные в будущем).

Таковыми показателями стали следующие пять:

Название показателя	Исходное название / Как рассчитан	Источники
<i>Сальдо миграции</i>	Разница между «Числом прибывших из-за пределов России» и «числом выбывших за пределы России»	Росстат, бюллетень "Численность и миграция населения Российской Федерации" (gks.ru)
<i>Прибыли с целью "учеба"</i>	Поставлено на миграционный учет по цели въезда «учеба»	МВД, раздел «Статистические сведения по миграционной ситуации» на официальном сайте. (https://мвд.рф/)
<i>Принято в гражданство РФ</i>	Приобретение гражданства Российской Федерации	МВД, раздел «Статистические сведения по миграционной ситуации» на официальном сайте. (https://мвд.рф/)
<i>Преступления, совершенные иностранцами и ЛБГ</i>	Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства	Генпрокуратура РФ, портал правовой статистики (crimestat.ru)
<i>«Недокументированная» трудовая миграция</i>	Разница между «Поставлено на миграционный учет по цели въезда «работа»» и количеством патентов, разрешений для работы и численностью прибывших из стран ЕАЭС, которые имеют право работать в РФ без патентов и разрешений	МВД, раздел «Статистические сведения по миграционной ситуации» на официальном сайте. (https://мвд.рф/) ЕМИСС (fedstat.ru)

ЭТАП 2: Перевод абсолютных значений показателей в удельные, а именно:

Сальдо миграции: $((1) - (2) / 3) * 1000$, где:

- (1) Число прибывших из-за пределов России;
- (2) Число выбывших за пределы России;
- (3) Численность постоянного населения на 1 января в возрасте 18 лет и старше.

Прибыли с целью «учеба» = $(4) / (5) * 100$, где:

- (4) Поставлено на миграционный учет по цели въезда “учеба”;
- (5) Поставлено на миграционный учет первично.

Принято в гражданство РФ = $((6) / (7) + (8)) * 1000$, где:

- (6) Приобретение гражданства Российской Федерации;
- (7) Проживает по разрешению на временное проживание;
- (8) Проживает по виду на жительство.

Преступления, совершенные иностранцами и ЛБГ = $(9) / (10) * 100$, где:

- (9) Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства;
- (10) Количество предварительно расследованных преступлений в отчетном периоде.

«Недокументированная» трудовая миграция = $((11) - (12) - (13) - (11) * ((14)/(1))) / (11) * 100$, где:

- (11) Поставлено на миграционный учет по цели въезда “работа”;
- (12) Численность иностранной рабочей силы (патенты);
- (13) Численность иностранной рабочей силы (разрешения на работу);
- (14) Прибыло из Армении, Беларуси, Казахстана и Киргизии (сумма), всего.

ЭТАП 3: Трансформация двух показателей и корректировка отдельных значений показателей. А именно:

1) Трансформация показателей **«Принято в гражданство РФ»** и **«Недокументированная трудовая миграция»** путем вычисления квадратного корня (сглаживание различий).

2) Были случаи аномальных значений в отдельных регионах по показателю **«Недокументированная трудовая миграция»** (0 и ниже). Тогда при расчете рейтинга использовалось среднее значение по всей совокупности регионов за 2018 г. Средние значения были использованы в 13 регионах: Астраханская область, Волгоградская область, Калининградская область, Камчатский край, Новосибирская область, Омская, Орловская область, Республика Алтай, Республика Ингушетия, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Челябинская область.

ЭТАП 4. Нормирование показателей — трансформация в индекс, значение которого заключено между 0 и 1, по следующей формуле:

$$x\text{-индекс} = \frac{x - \min(x)}{\max(x) - \min(x)}$$

где $\min(x)$ и $\max(x)$ являются минимальным и максимальным значениями показателя x среди всех регионов.

ЭТАП 5: Взвешивание показателей. Весовой коэффициент показателя отражает размерность исходного показателя в среднем по всем регионам.

Например, такое взвешивание позволяет учесть в сводном индексе тот факт, что численность иностранных граждан, поставленных на миграционный учет с целью “работа”, исчисляется в десятках тысяч, тогда как количество преступлений, которые совершили иностранцы - в сотнях, а где-то и в десятках.

Показатель	Весовой коэффициент на 2018 г.
1) Сальдо миграции	0,17
2) Прибыли с целью «учеба»	0,19
3) Принято в гражданство РФ	0,08
4) Преступления, совершенные иностранцами и ЛБГ	0,01
5) «Недокументированная» трудовая миграция	0,55

ЭТАП 6: Расчет сводного индекса: среднее арифметическое значение взвешенных показателей (сумму значений взвешенных показателей поделить на 5).

ЭТАП 7: Разбиение регионов на пять групп, в зависимости от значения сводного индекса, где А — наиболее привлекательные регионы для миграции с долгосрочными целями, Е — наименее.

Рейтинг	Значение сводного индекса в 2018 г.
А	0.720 – 1
В	0.570 – 0.719
С	0.420 – 0.569
Д	0.270 – 0.419
Е	0 – 0.269

Приложение 3. Оценка привлекательности регионов для долгосрочной миграции

Регион	Сводный индекс 2018	Рейтинг 2018
Томская область	0,822	A
Кемеровская область	0,727	A
Оренбургская область	0,714	B
Алтайский край	0,667	B
Смоленская область	0,649	B
Воронежская область	0,635	B
Карачаево-Черкесская Республика	0,633	B
Республика Тыва	0,632	B
Липецкая область	0,621	B
Рязанская область	0,618	B
Республика Калмыкия	0,612	B
Курганская область	0,606	B
Республика Адыгея	0,605	B
Саратовская область	0,603	B
Чукотский автономный округ	0,594	B
Амурская область	0,593	B
Омская область	0,569	B
Санкт-Петербург и Ленинградская область	0,569	C
Тульская область	0,555	C
Самарская область	0,545	C
Тверская область	0,539	C
Удмуртская Республика	0,537	C
Кабардино-Балкарская Республика	0,537	C
Ставропольский край	0,533	C
Астраханская область	0,532	C
Новосибирская область	0,532	C
Красноярский край	0,531	C
Иркутская область	0,526	C
Челябинская область	0,525	C
Камчатский край	0,524	C
Ульяновская область	0,523	C
Севастополь	0,522	C
Калининградская область	0,520	C
Республика Башкортостан	0,514	C
Тюменская область (без а/о)	0,513	C
Пермский край	0,511	C
Костромская область	0,510	C
Орловская область	0,507	C
Краснодарский край	0,503	C
Хабаровский край	0,500	C
Ярославская область	0,496	C
Республика Дагестан	0,490	C
Свердловская область	0,487	C
Сахалинская область	0,486	C

Регион	Сводный индекс 2018	Рейтинг 2018
Волгоградская область	0,482	C
Московская область	0,481	C
Республика Саха (Якутия)	0,480	C
Магаданская область	0,477	C
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,476	C
Республика Алтай	0,468	C
Чеченская Республика	0,467	C
Калужская область	0,466	C
Нижегородская область	0,459	C
Забайкальский край	0,458	C
Республика Бурятия	0,453	C
Приморский край	0,453	C
Ростовская область	0,435	C
Республика Ингушетия	0,425	C
Пензенская область	0,421	C
Псковская область	0,416	D
Архангельская область (без а/о)	0,407	D
Курская область	0,397	D
Республика Татарстан	0,388	D
Вологодская область	0,386	D
Чувашская Республика	0,385	D
Тамбовская область	0,383	D
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	0,380	D
Владимирская область	0,376	D
Республика Хакасия	0,375	D
Кировская область	0,369	D
Ивановская область	0,369	D
Белгородская область	0,360	D
Мурманская область	0,350	D
Новгородская область	0,349	D
Брянская область	0,349	D
Республика Марий Эл	0,343	D
Республика Северная Осетия — Алания	0,343	D
Еврейская автономная область	0,308	D
Республика Карелия	0,288	D
Республика Коми	0,275	D
Москва	0,275	D
Республика Мордовия	0,268	E
Ненецкий автономный округ	0,243	E
Республика Крым	0,217	E